



Informe Subsidios al Transporte Público Remunerado en Zonas Aisladas

Glosa 03 Ley N° 21.053 Ley de Presupuestos del Sector Público año 2018



Enero - Marzo 2018

Índice

1. Introducción	3
2. Situación de los subsidios al transporte en zonas aisladas.....	4
3. Impacto de los insumos en tarifas.....	5
4. Subsidios al transporte marítimo, lacustre y fluvial con naves de carga, pasajeros y vehículos realizados por operadores privados con naves propias y/o naves aportadas por el Estado.....	6
5. Estadística de Pasajeros	7
5.1. Región de Valparaíso.....	8
5.2. Región de Los Lagos	8
5.3. Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo.....	8
5.4. Región de Magallanes y Antártica Chilena	9
6. Estadística de Carga.....	10
6.1. Región de Valparaíso.....	10
6.2. Región de Los Lagos	11
6.3. Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo.....	11
6.4. Región de Magallanes y Antártica Chilena	12

1. Introducción

El Programa Subsidios al Transporte Público Remunerado en Zonas Aisladas, tiene como principal objetivo, lograr que las comunidades que habitan en lugares aislados del territorio nacional puedan acceder a una mejor integración territorial, económica y social, con centros de mayor desarrollo económico y con una mejor oferta de servicios. Lo anterior, se logra mediante el otorgamiento de subsidios a servicios de transporte público, para el establecimiento y operación de servicios de transporte regular.

En este contexto, se realiza un continuo y permanente proceso de evaluación de nuevas necesidades de subsidios, así como de continuidad de las que están siendo cubiertas por el Programa, revaluando su pertinencia de acuerdo a los cambios que se producen en las condiciones de cada sector o zona y a la disponibilidad presupuestaria. El Programa comprende el otorgamiento de subsidios al transporte terrestre, lacustre y marítimo, cuyo beneficio es para los habitantes de localidades de zonas aisladas del país, que han sido evaluadas con aislamiento crítico, alto o regular conforme a la metodología definida por este Ministerio.

El presente informe, en cumplimiento con lo establecido en la glosa 03 de la Partida 19, Capítulo 01, Programa 06, subtítulo 24 Transferencias Corrientes; ítem 01 Al sector Privado; asignación 511 Subsidio al Transporte Regional (19.01.06 ítem 24-01-511), informa acerca del número de pasajeros que hace uso de los Subsidios al transporte regional, los montos de subsidio, desagregados por región y los programas conjuntos de los Ministerios de Transportes y Telecomunicaciones y de Obras Públicas, respecto de la adquisición de transbordadores y catamaranes nuevos o reacondicionados para servicio público de carga y pasajeros, con financiamiento proveniente del mencionado ítem 511.

Durante el período enero - marzo de 2018, el Programa ejecutó un total de M\$2.845.672.-correspondiente al ítem histórico de financiamiento de subsidios para zonas aisladas (19.01.06 ítem 24-01-511).

2. Situación de los subsidios al transporte en zonas aisladas

Durante el período enero - marzo de 2018, se financió un total de 10 servicios en sus modos: lacustre, marítimo y terrestre en operación financiados por el ítem histórico de financiamiento de subsidios para zonas aisladas (19.01.06 ítem 511).

En la tabla N°1 se puede observar la cantidad de servicios que operaron por región durante el período enero - marzo de 2018.

En este sentido se observa que la región de Aysén presentan el mayor número de subsidios operando, llegando a un total de 6, seguida de la región de Los Lagos con 2 servicios.

En cuanto a número de servicios por modo de transporte, el modo marítimo concentra la mayor proporción, con 7 servicios.

Tabla N° 1

Cantidad de servicios subsidiados operando por tipo de subsidio, según región.

Región	Lacustre	Marítimo	Terrestre	Total
Valparaíso	0	1	0	1
Los Lagos	0	2	0	2
Aysén	1	3	2	6
Magallanes	0	1	0	1
Total	1	7	2	10

***Nota:** Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.*

3. Impacto de los insumos en tarifas

Respecto del impacto que tienen los insumos en las tarifas de los distintos subsidios al transporte, puede indicarse que éste difiere dependiendo del tipo de subsidio que se entrega, es decir, si corresponde a un subsidio a la oferta o a la demanda.

En los servicios con subsidios a la oferta, la tarifa máxima a cobrar está regulada por las bases de licitación y contratos respectivos. En general, se establece una cláusula de reajustabilidad que considera la variación del índice de Precio al Consumidor cada 12 meses.

En ese contexto, el aumento o rebaja de las tarifas, está sujeta sólo a las variaciones del IPC y no a la variación del precio de insumos, como por ejemplo, el combustible, lo cual hace que las tarifas sean bastante estables en el tiempo.

En los servicios con subsidios a la demanda, las tarifas no son reguladas por el subsidio, dado que se trata de servicios que existen habitualmente con operación privada y tarifa fijada por operadores privados, respecto de los cuales se entrega un subsidio que permite que beneficiarios accedan una tarifa rebajada.

4. Subsidios al transporte marítimo, lacustre y fluvial con naves de carga, pasajeros y vehículos realizados por operadores privados con naves propias y/o naves aportadas por el Estado

Los servicios subsidiados de transporte en Zonas Aisladas, son realizados por operadores privados, a quienes se les ofrece un determinado monto de subsidio, mediante un proceso de licitación pública, para que realice el servicio de transporte previamente definido por el Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, de acuerdo a los requerimientos que los usuarios realizaron a través de algún organismo como Gobernaciones, Intendencia u otros con anterioridad.

En general, las naves son aportadas por los propios operadores y en algunos casos, éstas son entregadas por el Estado (Ministerio de Obras Públicas, Intendencias Regionales).

Las regiones que actualmente cuentan con servicios subsidiados entregados por naves de carga, pasajeros y vehículos son: Valparaíso, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo y Magallanes y Antártica Chilena, de acuerdo al siguiente resumen:

Tabla N° 2

Cantidad de servicios subsidiados Lacustre y Marítimo operando, según región.

Región	Lacustre	Marítimo	Total
Valparaíso	0	1	1
Los Lagos	0	2	2
Aysén	1	3	4
Magallanes	0	1	1
Total	1	7	8

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

5. Estadística de Pasajeros

En relación con el número de pasajeros que hace uso de los subsidios al transporte regional durante el período Enero a Marzo 2018 desglosado por comuna, es pertinente indicar que la exigencia establecida en Bases y Contrato a operadores, indica que deben entregar mensualmente estadísticas de pasajeros, carga/vehículos transportados, según corresponda, la cual no considera encuestar a los usuarios respecto a la comuna de donde provienen o donde se dirigen. Lo anterior, considerando que los servicios benefician a múltiples comunas y no se encuentran, en general, circunscritos a una comuna específica.

Lo anterior, implicaría agregar un tiempo adicional en el embarque para encuestar a los pasajeros, ya que eventualmente habría que citar con mayor antelación al viaje, en aquellos transportes que se realizan con reserva previa o bien requerir esa información al momento de la reserva. En transporte donde el usuario llega directamente, sin previa reserva, podría implicar de la misma forma mayores tiempos en el embarque, e incluso en aquellos servicios que tienen frecuencias cada 10-20 minutos por ejemplo, podría implicar modificar los horarios (distanciar más los horarios de zarpe y recalada), generando un perjuicio en la frecuencia de viaje vigente.

En la Tabla N°6 se presenta el movimiento de pasajeros dentro del trimestre y por región. Se observa que, la Región de Aysén presentó la mayor cantidad de pasajeros transportados durante el periodo enero - marzo de 2018 con un total de 68.657 pasajeros (95,% del total nacional), seguida de la región de Magallanes con 2.249 pasajeros y la región de Los Lagos con 1.149 pasajeros, correspondiente al 3,1% y 1,6% del total nacional respectivamente. Por su parte, la Región de Valparaíso presentó la menor cantidad de pasajeros transportados (192 pasajeros), lo anterior en virtud de que en dicha región opera sólo un subsidio de transporte de pasajeros el cual consiste en un servicio de transporte marítimo, fundamentalmente para el transporte de carga (abastecimiento), al Archipiélago de Juan Fernández.

Tabla N° 3

Cantidad de pasajeros transportados trimestralmente, según región.

Región	I Trimestre	Total	Distribución (%)
Valparaíso	192	192	0,3%
Los Lagos	1.149	1.149	1,6%
Aysén	68.657	68.657	95,0%
Magallanes	2.249	2.249	3,1%
Total	72.247	72.247	100%

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.
Distribución (%): corresponde a la distribución porcentual de cada uno de los ítems en evaluación.

A continuación, se presenta el detalle regional del movimiento de pasajeros de los distintos subsidios, los cuales operan en modalidad a la oferta.

5.1. Región de Valparaíso

Tabla N° 4

Cantidad de pasajeros transportados trimestralmente en la Región de Valparaíso, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	I Trimestre	Total
CAM0001	Marítimo	Valparaíso - Archipiélago Juan Fernández 1) Valparaíso - Isla Robinson Crusoe	126	126
	Marítimo	2) Valparaíso - Isla Robinson Crusoe - Isla Alejandro Selkirk	66	66
Total general			192	96

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

5.2. Región de Los Lagos

Tabla N° 5

Cantidad de pasajeros transportados trimestralmente en la Región de Los Lagos, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	I Trimestre	Total
CAM0020	Marítimo	Hornopirén - Leptepu Fiordo Largo - Caleta Gonzalo	1.149	1.149
CAM0070	Marítimo	Cargas Achao	-	-
Total general			1.149	1.149

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

5.3. Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo

Tabla N° 6

Cantidad de pasajeros transportados trimestralmente en la Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	I Trimestre	Total
CAL0012	Fluvial	Lago General Carrera: 1) Puerto Ibáñez - Chile Chico	44.572	44.572
	Fluvial	2) Chile Chico - El Avellano	71	71

ID Servicio	Modo	Servicio	I Trimestre	Total
CAM0061	Marítimo	Litoral Norte Ruta 1: Quellón - Melinka - Raúl Marín Balmaceda - Puerto Chacabuco		
	Marítimo	Ruta 2: Quellón - Melinka - Puerto Cisnes	-	-
CAM0062	Marítimo	Fiordo Mitchel: 1) Puerto Yungay - Río Bravo	21.216	21.216
	Marítimo	2) Puerto Yungay - Caleta Tortel	2.798	2.798
CTA0323	Terrestre	Caleta Tortel - Coyhaique (Carga)	-	-
CTA0414	Terrestre	Cochrane-O'Higgins (Combustible)	-	-
Total general			68.657	68.657

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

5.4. Región de Magallanes y Antártica Chilena

Tabla N° 7

Cantidad de pasajeros transportados trimestralmente en la Región de Magallanes y Antártica Chilena, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	I Trimestre	Total
CAM0064	Marítimo	Pto. Williams - Pta. Arenas	2.249	2.249
Total general			2.249	2.249

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

6. Estadística de Carga

Los subsidios al transporte de carga operan en las regiones de Valparaíso, Los Lagos, Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo y Magallanes y Antártica Chilena. A continuación se detalla la distribución de servicios que transportan carga, según modo y región.

Tabla N° 8

Cantidad de servicios habilitados para transportar carga por modo, según región.

Región	Lacustre	Marítimo	Total
Valparaíso	0	1	1
Los Lagos	0	2	2
Aysén	1	3	4
Magallanes	0	1	1
Total	1	7	8

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

Independiente del número de subsidios al transporte de carga que existen, no todos ellos tuvieron movimiento de carga durante el período enero - marzo de 2018. A continuación, se detallan todos los servicios que registraron movimiento en alguna de las siguientes categorías: N° vehículos livianos, N° vehículos pesados, Carga (ton), Carga (m³), Combustible (Its) o Carga en metros lineales.

Las regiones que mostraron un mayor movimiento de carga fueron las regiones de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo y la región de Los Lagos, transportando principalmente vehículos y combustible.

A continuación se presenta el detalle para cada una de las regiones.

6.1. Región de Valparaíso

Tabla N° 9

Movimiento de carga transportada por tipo de carga en la Región de Valparaíso, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	N° Vehículos livianos	N° Vehículos Pesados	Carga (ton)	Carga (m ³)	Combustible (Its)	Carga metros lineales
CAM0001	Marítimo	Valparaíso - Arch. Juan Fernández 1) Valparaíso - Isla Robinson Crusoe	13	-	18	-	-	-
	Marítimo	2) Valparaíso - Isla Robinson Crusoe - Isla Alejandro Selkirk	-	-	-	-	-	-
Total			13	-	18	-	-	-

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.

6.2. Región de Los Lagos

Tabla N° 10

Movimiento de carga transportada por tipo de carga en la Región de Los Lagos, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	N° Vehículos livianos	N° Vehículos Pesados	Carga (ton)	Carga (m ³)	Combustible (Its)	Carga metros lineales
CAM0020	Marítimo	Contrato Plurianual Palena: Hornopiren - Leptepu - Fiordo Largo - Caleta Gonzalo	62	-	-	-	-	611,1
CAM0070	Marítimo	Cargas de Achao	-	-	-	-	4.765	-
Total			62	-	-	-	4.765	611,1

Nota: Periodo comprende los meses de enero - marzo de 2018.

6.3. Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo

Tabla N° 11

Movimiento de carga transportada por tipo de carga en la Región de Aysén del General Carlos Ibáñez del Campo, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	N° Vehículos livianos	N° Vehículos Pesados	Carga (ton)	Carga (m ³)	Combustible (Its)	Carga metros lineales
CAL0012	Lacustre	Lago General Carrera: 1) Puerto Ibáñez - Chile Chico	5.416	7.976	-	-	853.896	
		2) Chile Chico - El Avellano	2	2	3	-	-	
CAM0061	Marítimo	Litoral Norte: Ruta 1: Quellón - Melinka - Raúl Marín Balmaceda - Puerto Chacabuco	1.104	-	0	216	-	6.260
		Ruta 2: Quellón - Melinka - Puerto Chacabuco	864	-	-	56	-	4.816
CAM0062	Marítimo	Fiordo Mitchel: 1) Puerto Yungay - Río Bravo	4.354	694	676	75	209.000	29.860
		2) Puerto Yungay - Caleta Tortel	-	-	-	-	-	-
CAM0070	Marítimo	Cargas de Achao	54		53	1.000		2.152
CTA0323	Terrestre	Caleta Tortel - Coyhaique (Carga)	-	-	-	-	-	-
CTA0414	Terrestre	Cochrane - Villa O'Higgins (Combustible)	-	-	-	-	-	-
Total			11.794	8.672	732	1.347	1.062.896	43.088

Nota: Periodo comprende los meses de enero - marzo de 2018.

6.4. Región de Magallanes y Antártica Chilena

Tabla N° 12

Movimiento de carga transportada por tipo de carga en la Región de Magallanes y la Antártica Chilena, según servicio.

ID Servicio	Modo	Servicio	N° Vehículos livianos	N° Vehículos Pesados	Carga (ton)	Carga (m ³)	Combustible (lts)	Carga metros lineales
CAM0064	Marítimo	Pto. Williams - Pta. Arenas	269	S/I	438	5.568	-	-
Total			269	0	438	5.568	-	-

Nota: Período comprende los meses de enero - marzo de 2018.